

Servizio Bilancio e contabilità

DETERMINAZIONE N. 729_2020
DEL 30_12_2020

Oggetto: **Analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate dall'Agenzia Laore Sardegna detenute alla data del 31/12/2019 e dello stato di attuazione del piano di revisione straordinaria, ai sensi degli art. 20 e 24 del D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016.**

Il Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità

VISTA la Legge Regionale 8 agosto 2006, n. 13;

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31;

VISTO il nuovo Statuto dell'Agenzia approvato in via definitiva con Delibera della Giunta Regionale n.5/15 del 03/02/2011;

VISTA la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14;

VISTA la determinazione del Direttore Generale dell'Agenzia Laore Sardegna n. 173 del 30/6/2020 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità alla Dott.ssa Luciana Serra;

VISTO:

il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e s.m.i. - *Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;*

VISTO:

che in applicazione dell'Allegato n. 4/4 al D.Lgs 118/2011 - Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, la Bonifiche Sarde S.p.A. in liquidazione rientra nel gruppo amministrazione pubblica dell'Agenzia Laore Sardegna ai fini della predisposizione del bilancio consolidato;

VISTO il decreto del Presidente della Regione n. 141 del 14/12/2020, con il quale è stato prorogato, a far data dal 4 dicembre 2020, in continuità con la precedente gestione, il commissariamento dell'Agenzia Laore Sardegna, e disposta la proroga del dott. Gianfranco Casu quale Commissario Straordinario della medesima Agenzia;

VISTO:

Che il Commissario Straordinario Dr. Gianfranco Casu con mail del 24/12/2020 ha comunicato ai Dirigenti dell'Agenzia Laore Sardegna di essere scaduto il 02/12/2020 in quanto il decreto di proroga del Commissario Straordinario, assunto in data 14.12.2020, contiene condizioni modificative dei precedenti decreti che hanno indotto a non accettare l'incarico, e di averne dato comunicazione al Presidente della Regione;

RISCONTRATO CHE:

- Il provvedimento in oggetto deve essere adottato improrogabilmente entro il 31/12/2020, in quanto in caso di mancata adozione è prevista ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016, art. 20, comma 7, una sanzione amministrativa da un minimo di € 5.000,00 ad un massimo di 500.000,00 comminata dalla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti;

COSIDERATO CHE:

- nell'ambito della struttura organizzativa dell'Agenzia Laore Sardegna approvata con Determinazione del Direttore Generale n. 36 del 23/06/2015, compete al Servizio Bilancio e Contabilità, un ruolo di supporto alla Direzione Generale nella gestione delle partecipazioni societarie;

- RITENUTO:

Necessario adottare l'atto in oggetto al fine di evitare gravi danni per l'Agenzia Laore Sardegna;

PREMESSO CHE

- l'art. 24 del D.Lgs. n° 175/2016 - Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, recante "Revisione straordinaria delle partecipazioni", prevede che le

pubbliche amministrazioni effettuino, entro il 30 settembre 2017, una ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente o indirettamente, alla data di entrata in vigore del medesimo, ossia alla data del 23/09/2016, finalizzata ad una loro razionalizzazione nei casi previsti dall'art. 20 dello stesso Decreto;

- questa Agenzia Laore Sardegna con Determinazione del Direttore Generale n. 100 del 29/09/2017, ha provveduto al suddetto adempimento, ha adottato pertanto il provvedimento ricognitorio di cui all'art. 24 del D.Lgs. 175/2016 ed inviato il medesimo e le relative schede allegate, alla Corte dei Conti attraverso l'applicativo del Dipartimento del Tesoro, di cui all'art. 17 del D.L. n. 90/2014.

RISCONTRATO CHE:

- ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

- ai sensi dell'art. 26, comma 11, del D.Lgs. 175/2016, alla razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 si procede a partire dal 2018, con riferimento alla situazione al 31 dicembre 2017;

- questa Agenzia Laore Sardegna sulla base di quanto sopra ha provveduto all'analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate dall'Agenzia Laore Sardegna detenute alla data del 31/12/2017 e dello stato di attuazione del piano di revisione straordinaria, ai sensi degli art. 20 e 24 del D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016, con determinazione del Direttore Generale n. 197/2018 del 27/12/2018;

- di seguito l'Agenzia Laore Sardegna ha provveduto all'analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate dall'Agenzia Laore Sardegna detenute alla data del 31/12/2018 e dello stato di attuazione del piano di revisione straordinaria, ai sensi degli art. 20 e 24 del D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016, con determinazione del Commissario Straordinario n. 215/2019 del 24/12/2019;

RISCONTRATO INOLTRE CHE :

Dai citati atti emerge che a seguito della cessazione delle partecipazioni indirette presso la Assegnatari Associati Arborea Società Cooperativa Agricola per azioni e presso la Banca di Credito Cooperativo di Arborea – Società Cooperativa, avvenuta nel corso del 2017, l'Agenzia Laore Sardegna alla data del 31/12/2019 risulta titolare di una partecipazione diretta presso la Società Bonifiche Sarde in liquidazione, C.F. 00042650952, di cui detiene il 99,999% delle azioni;

- dallo stato della liquidazione della medesima Società emerge quanto segue:

- la BONIFICHE SARDE S.P.A. IN LIQUIDAZIONE, C.F. 00042650952, anno di costituzione 1918, è stata posta in liquidazione dal 07/02/2012 per deficitaria gestione economico finanziaria dell'attività, con conseguente mancanza dei presupposti necessari di continuità aziendale.

Come da nota integrativa alla proposta di bilancio di esercizio 2019 della Società Bonifiche Sarde, risulta che nel mese di aprile 2013 è definitivamente cessata l'attività zootecnica della S.B.S. a seguito della cessione di tutta la mandria di proprietà della società.

Nel febbraio 2016, come da delibera della Giunta regionale n. 45/8 del 15.09.2015, è stato costituito un diritto di usufrutto sulle azioni detenute da Laore a favore della SFIRS

- Società Finanziaria Regione Sardegna S.p.A., con scadenza 31/12/2018. In base all'atto di usufrutto tutti i diritti amministrativi e il diritto di voto nelle assemblee ordinarie e straordinarie erano in capo all'usufruttuario. All'Agenzia Laore Sardegna, in qualità di nudo proprietario, era riservato solo il diritto di voto nelle assemblee aventi ad oggetto la revoca dello stato di liquidazione. La responsabilità della gestione della partecipazione per il periodo di durata del diritto di usufrutto era pertanto in capo alla SFIRS S.p.A. e agli Assessorati della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio e dell'Agricoltura e Riforma Agropastorale, che secondo quanto previsto dalla DGR n. 45/8, assumevano di concerto gli indirizzi di governance nei confronti dell'usufruttuario in merito alla gestione delle quote della Bonifiche Sarde S.p.a. in liquidazione.

Il diritto di usufrutto sulle azioni della SBS è cessato il 31/12/2018.

Con decorrenza dal 01/01/2019 la piena proprietà delle azioni è tornata in capo all'Agenzia Laore Sardegna.

Nell'ambito della procedura di liquidazione, risultano essere già state cedute le più rilevanti poste dell'attivo: le aree costiere di proprietà della Società (acquisite, in attuazione delle relative Deliberazioni della Giunta Regionale, dalla Regione Sardegna) e il ramo aziendale agro-zootecnico della Bonifiche Sarde S.p.A. alienato il 10 febbraio 2017, alla Società Bonifiche Ferraresi Spa, che ha acquisito il personale dipendente.

Si è di seguito proceduto alla vendita di importanti lotti di terreno ed alla vendita del complesso immobiliare denominato "Villa del Presidente" ad Arborea formalizzata con atto del 15/02/2018.

A seguito delle liquidità conseguite attraverso le suddette operazioni di cessione il liquidatore ha proceduto, anche a seguito di apposite transazioni, alla graduale estinzione delle posizioni debitorie contratte dalla società.

Con nota SBS prot. n. 145 del 03/04/2019 il liquidatore comunicava di aver effettuato in data 02/04/2019 tutti gli adempimenti, compresi quelli presso il Registro delle imprese, relativi alla avvenuta cessazione dell'usufrutto azionario.

Con nota SBS prot. n. 186 del 18/04/2019 il liquidatore comunicava di aver definito tutte le posizioni debitorie pregresse.

Successivamente, in data 16/05/2019, con nota prot. n. 234, il liquidatore comunicava la presenza di contenziosi giudiziari in atto, allo stato attuale ancora pendenti.

Nel corso del 2019 la liquidazione è proseguita con le attività di riordino catastale, del consistente patrimonio immobiliare residuo, funzionale alla cessione dello stesso.

Come da relazione sullo stato di attuazione delle liquidazione di cui alla nota SBS Prot. n. 480 del 21/11/2019, il patrimonio immobiliare della Società Bonifiche Sarde S.p.A. in liquidazione, risulta distribuito su diverse aree del territorio della Regione Sardegna, con più ampia concentrazione nella Bonifica di Arborea, ove si estende su tutti i fogli di mappa del catasto Terreni e Fabbricati dei comuni censuari di Terralba, sezione di Arborea, ed Arborea, sezioni di Marrubiu, Santa Giusta, Terralba, per circa 628 ettari, distribuito su 40 fogli di mappe catastali.

All'interno delle superfici dei fogli di mappa, le aree intestate catastalmente alla Bonifiche Sarde ed identificate con numeri di mappa, sono per la gran parte costituite da aree di sedime di strade di importanza comunale e/o interpoderali, di canali a scorrimento superficiale o sotterraneo, canali di raccolta e colatori per le acque reflue e

meteoriche, aree di sedime per opere di bonifica in funzione o dismesse e altre aree destinate all'impianto delle fasce forestali frangivento. Tutto ciò comporta che nell'ambito delle proprietà della Bonifiche Sarde si sovrappongono diverse competenze e responsabilità, sia gestionali che amministrative, non riconducibili alla proprietà ma a diverse Amministrazioni o Enti quali: i comuni di Arborea e Terralba, il Consorzio di Bonifica del Campidano di Oristano, altri Enti e privati. Si è reso pertanto necessario realizzare un intervento di riordino catastale. In data 29/07/2018, sono stati consegnati i lavori relativi al riordino catastale degli immobili di proprietà della Bonifiche Sarde spa, per il territorio di Arborea – Terralba, oltre a quelli relativi alla analisi cartografica e fotointerpretativa degli stessi.

Sulla base della raccolta di questi dati si è dato corso alla stesura di un progetto di frazionamento volto ad individuare, con la suddivisione degli attuali mappali, le aree omologhe per tipologia ed utilizzo secondo le categorie sopra descritte (aree di sedime stradale, canali, ecc).

L'incarico per le attività di frazionamento, articolate in 3 lotti, è stato affidato ad uno studio professionale di topografia. Le suddette attività sono iniziate nel mese di febbraio 2019 ed alla data del 31/12/2019 risultano ancora in corso.

Il liquidatore ha comunicato che nella fase di predisposizione della documentazione necessaria per la prosecuzione dei frazionamenti sono emerse diverse complicazioni che, ancora al momento, non consentono il regolare completamento delle pratiche catastali in corso e che, attualmente, sono oggetto di confronto, per una risoluzione, con l'Agenzia delle Entrate – Ufficio del Territorio di Oristano.

Come da nota SBS prot. n. 480 del 21/11/2019, con la quale il liquidatore ha illustrato la situazione relativa allo stato della liquidazione della società, il medesimo ha ipotizzato di poter concludere, salvo imprevisti, le operazioni di dismissione dei cespiti della società entro la fine dell'esercizio 2020 e di poter, di conseguenza, procedere ai previsti adempimenti normativi necessari per la chiusura della procedura di liquidazione e successiva cancellazione della Società dal Registro delle Imprese, nel corso dell'anno 2021.

Per quanto attiene al contenimento dei costi della liquidazione, il liquidatore con nota SBS prot. n. 494 del 10/12/2019 ha comunicato che sono già stati posti in essere specifici provvedimenti che comportano una riduzione di circa il 15% per l'esercizio 2019 e poi comporteranno una riduzione a regime per l'esercizio 2020 di circa il 30%, dei costi fissi e ripetibili di gestione della liquidazione sostenuti nel 2018.

Di seguito è stata inviata a questa Agenzia la proposta di bilancio di esercizio al 31/12/2019 della Società bonifiche Sarde in liquidazione, acquisita al Prot. Laore n. 14471 del 09/06/2020 entro i termini posticipati, rispetto a quelli ordinari, consentiti dalla normativa intervenuta per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID – 19.

La suddetta proposta di bilancio presenta un risultato finale con una perdita di esercizio pari a € 28.945,00.

In occasione della assemblea straordinaria dei soci del 29/07/2020, l'assemblea dei soci ha deliberato la nomina del nuovo Collegio Sindacale della partecipata.

Nella medesima seduta straordinaria del 29/07/2020, l'assemblea ha approvato la conversione del piano generale di liquidazione, in programma speciale per la chiusura della liquidazione, che fissa la chiusura della liquidazione alla data del 30/04/2021,

prevedendo nel contempo che alla medesima data intervenga la cessazione dell'incarico del liquidatore.

In funzione della chiusura della liquidazione al 30/04/2021, sono state pertanto impartite al liquidatore indicazioni per la chiusura, entro il 31/12/2020, delle operazioni e attività in corso di svolgimento. Al termine della liquidazione si provvederà alla attribuzione ai soci delle componenti attive e passive che dovessero residuare nel patrimonio sociale.

Nella medesima assemblea è stata inoltre deliberata la riduzione del compenso del liquidatore, portato da € 48.000,00 annui, ad € 42.000,00 annui a decorrere dal 30/07/2020, parametrato alla minore attività da compiersi nei mesi a venire.

VISTA: la scheda tecnica allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale

Sulla base di quanto sopra descritto

DETERMINA

- Di dare atto che l'Agenzia Laore Sardegna alla data del 31/12/2019, risulta essere titolare della seguente partecipazione societaria:

- n. 1 partecipazione diretta presso la Società Bonifiche Sarde in liquidazione, C.F. 00042650952, con sede legale in Arborea (OR) cap 09092 – Viale Omodeo, 9, anno di costituzione 1918, in liquidazione dal 07/02/2012, ove possiede una quota di partecipazione pari al 99,999%, e per la quale proseguono le operazioni inerenti la procedura della liquidazione come sopra descritto e come riepilogato nella scheda tecnica allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale



- Di trasmettere il presente atto, alla Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del D. Lgs. n. 175/2016, con le modalità di cui all'art. 17 del D.L. n. 90/2014, ossia per il tramite del Portale Tesoro messo a disposizione dal MEF, come da deliberazione n°19/SEZAUT/2017/INPR della medesima Corte dei Conti;
- Di inviare per conoscenza il presente atto Presidenza della Giunta Regionale e all'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agropastorale;
- Di pubblicare la presente determinazione nel sito istituzionale dell'Agenzia e nella rete telematica interna.

Il Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità

Luciana Serra